

AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI TƏHSİL NAZİRLİYİ
BAKİ DÖVLƏT UNİVERSİTETİ

Əlyazması hüququnda

RAFAEL KAMİL OĞLU CƏBRAYİLOV

AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI QANUNVERİCİLİYİNDƏ
BOŞLUQLAR VƏ ONLARIN ARADAN QALDIRILMASI
PROBLEMLƏRİ

**İxtisas: 5606.01 – Dövlət və hüquq nəzəriyyəsi və tarixi;
hüquq və dövlət haqqında təlimlər tarixi**

**Hüquq üzrə fəlsəfə doktoru elmi dərəcəsi
almaq üçün təqdim olunmuş dissertasiyanın**

AVTOREFERATI

BAKİ – 2014

Dissertasiya işi Bakı Dövlət Universitetinin «Dövlət və hüquq nəzəriyyəsi və tarixi» kafedrasında yerinə yetirilmişdir.

Elmi rəhbər:

Azərbaycan MEA-nın müxbir üzvü, Azərbaycan Respublikasının əməkdar hüquqşünası, hüquq üzrə elmlər doktoru, professor
M.F.MƏLİKOVA

Rəsmi opponentlər:

– hüquq üzrə elmlər doktoru Ə.İ. HÜSEYNOV

– hüquq üzrə fəlsəfə doktoru, dosent J.V. BƏDƏLBƏYLİ

Aparıcı təşkilat:

Azərbaycan Respublikası Konstitusiyə Məhkəməsi

Dissertasiya işinin müdafiəsi "_25_" _02_ 2014-cü il tarixdə saat "___"-da Bakı Dövlət Universiteti nəzdindəki FD. 02.013 Dissertasiya şurasının iclasında keçiriləcəkdir.

Ünvan: AZ-1143, Bakı şəhəri, Z.Xəlilov küçəsi, 23, Bakı Dövlət Universiteti, I tədris binası, 901 saylı auditoriya.

Dissertasiya işi ilə Bakı Dövlət Universitetinin kitabxanasında tanış olmaq olar.

Avtoreferat "___" _____ 2014-cü ildə göndərilmişdir.

**FD. 02. 013 Dissertasiya
şurasının elmi katibi,
hüquq üzrə fəlsəfə doktoru**

Ə.Q. MƏMMƏDOV

ИШИН ЦМУМИ ХАРАКТЕРИСТИКАСЫ

Тядгигат мювзусунун актуаллыы щцгуг елминин, ьари ганун-верийилийн вя щцгуг тяьрцбясинин обйектив инкишафы иля шьарт-лянир. Сон илляр ярзиндя Азърбайъанда иътимаи шьайатын бцтцн сашьялари кюклц кейфиййят дьийишикикляриня мяруз галмыш вя бунлар милли ганунверийилик системиндя юз щцгуги яксини тап-мышдыр. Щал-щазырда милли ганунверийилик системи габагъыл юлкьяларин ганунверийилийня хас олан яламьтляри юзцндя ифадя едьярк йени принципляр ясасында тьакмилляшир. Бунунла йанашы, юлкьядя щцгуги тяьрцбянин ящатыся эенишлянир, ьамиййятин йени-лянмясиндя нормайаратма вя щцгуг тьатбигетмя органларынын ролу артыр.

Йени Азърбайъанын иътимаи-сийаси шьайатында баш верян мцщцм дьийишикикляр бцтцувлцкдя цмумбьяшяри просеслярля там узлашыр. Беля ки, Азърбайъан Республикасында шяхсиййятин ма-рагларыны якс етдирян, онун щцгугларыны горуйан мцасир ганунве-рийилик базасы йарадылмыш, иътимаи асайишин етибарлы мцщафи-зясини тьамин едян механизм формалашдырылмыш, гейри-щюкумьт тьащкилатлары вя демократийа институтларынын фьалиийяти тьамин едилмишдир. Лакин бу наилиййятляря йанашы, Азърбайъанда вя-тяндаш ьамиййятинин даим тьяряггисиндя иряли эялян вя щцгуги васитяляря юз щьаллини тьяляб едян ганунверийиликдя бязи щцгуги бошлугларын мювьуд олмасыны да гейд етмяк лазымдыр.

Азърбайъанда щцгуги дювлят гуруьулуьу щамылыгла танынан вя гьбул едилян инсан щцгугларынын цстцнлцц, мцлкиййят щцгугу-нун тьамин олунмасы, азад сащибкарлыг фьалиийятинин инкишафы вя с. дьайярляря хидмьт едян сямяряли ганунверийилик системинин йарадылмасыны зярури едир. Бу вязифьанин йериня йетирилмяси милли ганунверийилик системинин заманын тьялябляриня уйьун ола-раг йенилянмясини нязьрдя тутур. Беля бир шьяраитдя Азърбайъан Республикасы Милли Мяълисинин ганунйаратма фьалиийяти чьрчи-вясиндя гьса бир мцддят ярзиндя минляря ганунларын гьбул едил-мясини хцсуси гейд етмяк лазымдыр. Беля ки, яьяр 30 сентйабр – 29 декабр 2009-ьу ил пайыз сессийасы ярзиндя парламент 13 пленар иьласда 80 ганун вя гьрар гьбул етмишдирся, 30 сентйабр – 30 де-кабр 2011-ьи ил пайыз сессийасы ярзиндя парламент 12 пленар иьласда 107 ганун вя гьрар гьбул етмишдир. Милли ганунверийи-лийин мяъялльялящдирилмяси цзря фьалиийятин ясасын тамамланма-

сына бахмайараг, 2012-џи ил ярзиндя Азярбайџан Республикасы Милли Мяълисинин ганунйаратма фяалийџяти яввялки иллярџа нисбятџа даа эениш мигъас алмышдыр. Милли парламент щямин ил юзцнцн йаз вя пайыз сессийаларынын 24 пленар иъласында 253 ганун вя гярар гябул етмишдыр.

Беяликля, мдстягиллик илляр и яззиндя Азярбайжан Республикасынын Милли Мяълиси иътимаи шййатын бйтцен сашяляриндя сурятля шййата кечирилян ислашатлар чярчивясиндя ганунверибилик базасынын мяушкямляндирилмясиня юз тюшфясини вермишдир вя йухарыда гейд олунан рягямляр буну бир даща тясдигляйир.

Щал-шазырда Азэрбайжан Республикасында ганунйаратма фяалийятинин йцксяк сывиййяда тяшкилиня бахмайараг, сийаси, социал-игтисади вя с. мцнасибятлярин сцрятли инкишафы, йени иътимаи мцнасибятлярин мейдана чыхмасы ганунверийиликдя обьектив олараг бошлугларын йаранмасына сябяб олур. Милли ганунверийилик актларында йаранан бошлуглар шямчинин ганун лайищяляринин щазырланмасы вя гябулу иля баьлы бязи техники-щцгуги нюгсанларла (норматив щцгуги актларын мятниндя щцгуги коллизийалара йол верилмяси, ганунверийилик просесиндя елми яасларын лазыми сывиййяда нязря алынмамасы, норматив щцгуги актын лайищясинин щазырланмасына даир дольун вя сямярли моделдян йайынмалар, ганун лайищяляриндя чатышмазлыглар вя с.) шьртлянир. Бу да щцгуг тятбигетмя фяалиййяти заманы анлашылмазлыглара сябяб олур, норматив щцгуги актларын ганунчулуг принципина мцвафиг олараг тятбигини чятинляшдирир.

Щяр бир щалда иътимаи мѣнасибятлярин инкишафындан ирjali эjлjн обьектив характерли амиллярин вj ганунверибиллик просеси заманы ганунйаратманын елми ясасларынын там нязря алынмамасы ганунверибилликдj бошлугларын йаранмасына сябjб олур. Беjа бир вязиййтдj бошлугларын мащиййятинин айдынлащдырылмасы, «ганунверибилликдj бошлуг» анлайышынын ишляниб щазырланмасы, ганунверибилликдjки бошлугларын яламjтляринин вj тяснифатынын верилмjси, онларын арадан галдырылмасы вj йа тамамланмасы цццн конкрет щцгуги васитjлярин ишляниб тjклиф олунмасы елми вj практики бахымындан олдугjа актуалдыр. Бу мясяjлярин комплекс jкилдj тjдгиги ганунверибиллик просесинин даща да тjкмилjящдирилмjси вj ганунгцввяли нормайаратма фjалиийятинин чярчивясинин дягиг мцjййянлящдирилмjси цццн дj бьйцк ящямиййт кясб едир.

Щал-щазырда щцгуги дювлятин ясас принципи кими ганунун алилийнин иътимаи щяйатынын бцтцн сашяляриндя тямин олунмасы ьари ганунверийиликдяки бошлугларын арадан галдырылмасы проблемини щям елми доктринанын, щям дя практики фяалиййятин дигтят мяркъазиндя сахлайыр. Бурада елми ьащятдян ясасландырылмыш мейарларын иряли сцрцзмасы тяляб олунур вя онларын ишляниб щазырланмасы ганунверийилик системинин трансформасийасы щяраитиндя даща да актуаллашыр. Ганунверийиликдяки бошлуглар принцип етибариля иътимаи мцнасибятлярин сабитлийини позан бир фактордур. Бошлугларын мянфи тясири юлкямиздя игтисади ислащатларын щяйата кечирилдийи, щцгуги институтларын тякмиллящдирилдийи бир щяраитдя хцсусия арзуолунмаздыр.

Мювзунун елми ишлянмя дяръясы. Ганунверийиликдяки бошлуглар даим нязяри вя практики ьащятдян мараг късб етмясиня бахмайараг щяля дя щцгуг доктринасында юзцнцн бирмяналы щяллини тапмамышдыр. Ганунверийиликдяки бошлугларын мянщяйи вя мащиййяти, онларын арадан галдырылмасы, щабеля тамамланмасынын щцгуги васитяляри иля баьлы бязи мясяляляр танынмыш щцгуг нязяриййачиляринин ясярляриндя аращдырылмышдыр. Бунунла баьлы В.И. Акимов, С.С. Алексейев, М.И. Браэински, И.Л. Брауде, П.С. Елкин, А.В. Калмыков, М.А. Кауфман, В.В. Лазарев, В.Н. Лихачев, З.А. Ясэяров, Л.Щ. Щцсейнов, М.Ф. Мяликова, О.С. Панасйук, А.С. Пиголкин, Ф.Я. Сейидов, Й.И. Спектор, Д.А. Туманов, В.В. Фидаров вя с. алимлярин тядгигатлары ганунверийиликдяки бошлуглар проблеминин ишлянмясиндя мцяййян рол ойнамышдыр.

Лакин щцгуг доктринасында «ганунверийиликдя бошлуг» вя «щцгугда бошлуг» анлайышларынын нисбяти, ганунверийиликдяки бошлугларын яламатляри вя тяснифаты, бошлугларын арадан галдырылмасы вя йа тамамланмасы иля баьлы мцвафиг органларын фяалиййятинин щцдудлары вя с. мясяляляр там аращдырылмамышдыр. Щцгуг доктринасында ганунверийиликдяки бошлугларын тяснифат мейарлары мясяляси, онларын тамамланмасы васитяляринин ишляниб щазырланмасы бу эцня гядяр мцстягил тядгигат ишинин объекти кими чыхыш етмямищдир. Лакин, Азярбайьан Республикасында мящкъмя щцгуг ислащатлары щяраитиндя щцгуг тятбигетмя фяалиййяти чярчивясиндя ганунверийиликдяки бошлугларын тамамланмасынын сямярляи васитяляринин тядгигиня нязяриййачилярин вя практик ищчилярин дигтяти ящямиййятли дяръядя артмышдыр.

Тядгигатын объекти вя предмети. Диссертасийанын тядгигат

объекти кими динамик инкишафда олан милли ганунверификациялык системи чыхыш едир. Гейд олунур ки, щцгугун тясир даирясиня дахил олан, лакин щяля онун нормалары иля там вя йа гисмян тязимлянемийя йени мцнасибятляр нязря алынмалыдыр.

Елми тядгигатын предмети гисминдя ганунверификациядыки бошлуглар, онларын арадан галдырылмасы вя йа тамамланмасынын щцгуи васитяляри сечилмишдир.

Тядгигатын мягсядяри щцгуи бошлугларын мащийятинин, яламятляринин елми-нязри тящдилиндян вя бунун ясасында иътимай мцнасибятлярин щцгуи тязимлянемсяиндя йаранан бошлугларын ашкарланмасы вя тамамланмасына даир практики тювсийялярин ишляниб щазырланмасындан ибарятдир.

Тядгигатын мягсяд вя вязифяляри. Тядгигатын гаршыя гойулан мягсядяря чатмасыны тямин едян вязифяляр ашаьыдакылардан ибарятдир:

1) щцгуи бошлуг проблемия даир консептуал бахышларын цмумияшдирилмяси вя тящлил едилмяси;

2) «ганунверификация бошлуг» анлайышынын тарифинин ишляниб щазырланмасы;

3) ганунверификациядыки бошлугларын яламятляринин вя тяснифатынын верилмяси; бошлугларын ашкарланмасынын ясас цсулларынын мцяййянляшдирилмяси;

4) ганунверификациядыки бошлугларын арадан галдырылмасы вя тамамланмасына даир ясас щцгуи васитялярин характеристикасы;

5) ганунверификациядыки бошлугларын тамамланмасынын няняви васитяляри кими ганунун аналоэийасы вя щцгугун аналоэийасынын щцгуи мащийяти вя юзяллийинин ашкарланмасы;

6) ганунйаратма вя щцгуг тятбигетмя просесиндя бошлугларын арадан галдырылмасы вя тамамланмасы заманы тятбиг едилян щцгуи васитялярин щядляринин мцяййянляшдирилмяси;

7) бошлугларын тамамланмасы заманы мящкямя практикасы вя преседентинин мцсбят ролунун яасландырылмасы;

8) ганунверификациядыки бошлугларын арадан галдырылмасы вя тамамланмасынын щцгуи васитяляринин тякмилляшдирилмяси цзря елми-практик тювсийялярин ишляниб щазырланмасы;

9) бошлугларын арадан галдырылмасы цццн ганунверификация дйишикликлярин апарылмасына даир тяклифлярин иряли сцрцлмяси.

Тядгигатын методоложи ясасыны идракын цмумелми вя хцсуси

цсуллары (диалектик вя систем-структур методлары, мцъяррядляш-дирмя, моделляшдирмя, тящлил вя синтез, щямчинин тарихи-щцгуги, мцгайисяли-щцгуги вя формал-щцгуги методлар) тяшкил едир. Бундан башга, тядгигат заманы щцгугун шярщинин мцхтялиф цсуллары (грамматик, телеоложи, тарихи вя с.) тятбиг едилмишдир.

Диссертасийа тядгигатынын нязяри вя норматив ясаслары.

Диссертасийа тядгигатында цмумелми вя хцсуси елми мцддьялар, шабеля дювлят вя щцгуг нязярийясинин цмуми мцддьялары ясасында ганунверийиликдяки бошлугларын щцгуги тябияти вя бунларын арадан галдырылмасы цзя проблемляр арашдырылыр. Бунунла ялагядар ганунверийиликдяки бошлуглара даир нязяри йанашмалар щцгуг доктринасынын сон елми наилийятляри ясасында дяриндян тящлил олунур. Тядгигат ишиндя ганунверийиликдяки бошлугларын арадан галдырылмасы елми ясаслара суюкянын бир мягсядйюнлц фяалийят кими нязярдян кечирилир. Диссертасийа ишиндя ганунверийиликдяки бошлугларын арадан галдырылмасы йалныз щцгуг доктринасы тяряфиндян тяклиф едилян щцгуги васитяляр чярчивясиндя мцмкцн олмасы билдирилир.

Диссертасийа ишинин норматив ясасыны Азярбайъан Республикасынын Конститусийасы вя гцввядя олан ганунлары, Азярбайъан Республикасы Президентинин фярманлары вя диэяр норматив щцгуги актлар тяшкил едир.

Тядгигатын елми йенилийи мцдафийя чыхарылан ашаъыдакы мцддьяларда якс олунмушдур:

1. Ганунверийиликдя бошлугларын мювъудлуъу щяр бир милли щцгуг системиня хас олан яламатдир вя онларла мцбаризянин ики ясас цсулу – 1) бошлугларын арадан галдырылмасы вя 2) бошлугларын тамамланмасы мювъуддур. Норматив щцгуги актларын милли ганунверийилик системиндя тутдуъу йери нязяря алмаг шяртиля, щцгуги бошлугларын арадан галдырылмасы нормайаратма, тамамланмасы ися щцгуг тятбигетмя органларынын сялащийятиня дахилдир. Нормайаратма органы ганунверийилик системиня йени норматив эюстяриш дахил етмякля щцгуги бошлуглары арадан галдырылмаг имканына малик олдуъу щалда, щцгуг тятбигетмя органы щцгуги бошлуглары йалныз мювъуд норматив эюстяришляр васитясиля тамамлайа биляр.

2. Ганунверийиликдяки бошлуглар цзя ики ясас концептуал йанашманын мювъуд олмасы ясасландырылыр: а) щцгугун илащии, камил тябиятя малик олмасы тезисиня ясасланан щцгугун гапалы,

«бошлугсуз» олмасы барядя нязярийя; б) юзцндя фялсәфи вә сәсиоложи бахышлары бирляшдирян, щцгуги бошлугларын мювъудлуъуну вә буну тябии щал кими бйан едян нязярийя.

3. Бошлуглар щцгуги тянзимлямяя мяруз галан иътимаи мцнасибятлярин конкрет сәхәсинин хәсусийятляри нязяря алындыгда ян долъун шякилдя ашкарланыр. Щцгуги тянзимлямянин щцдудларыны мцяййянляшдирякя мцянасиблик принципини, щабеля шяхслә ъямийятин мараглаы арасында сямяряли таразлыьын тямин олунмасыны рящбяр тутмаг лазымдыр.

4. Щцгуги тянзимлямядя бошлуг иътимаи мцнасибятляря щцгуги тясир системиндя обйектив бахымдан зярури щялгянин там вә йа гисмян олмамасы сяббяи иля йаранан щцгуги гейри-мцяййянлик дурмудур. Щцгугла ганунун щядлярини ардыъыл шякилдя айырмагла, етираф етмяк лазымдыр ки, щцгуги тянзимлямядя бошлуг, илк нювбядя, ганунверибйиликдя бошлуг гисминдя тязәщр едир.

5. Бошлугларын нювляря мцмкцн тяснифат бюләцсц, сон нятиъядя, йезаня бир мейара – дювлят органларынын ъари щцгуги систем цццн мягбул сялащййятиня ясасланыр; щцгуги бошлуг йа ганунверибйилик органы тяряфиндян арадан галдырылыр, йа да щцгуг тятбигетмя органлары тяряфиндян тамамланыр.

6. Ганунверибйиликдяки бошлугларын мцяййянляшдирилмәси вә арадан галдырылмасы ващид бир просесин тяркиб щиссәляридир. Ганунверибйиликдя обйектив сяббялярдян иряли эялян щцгуги бошлугларын ардыъыл олараг арадан галдырылмасы цццн ганунверибйилик органы даим норматив щцгуги актларын тятбиги практикасыны нязярдя кечирмяли, тянзимлянян мцнасибятлярдя баш верян дйишикликляри излямяли, иътимаи мцнасибятляри онларын щцгуги тянзимлянмәси зяруряти бахымындан тящлил етмяли, ганунверибйилик тянзимлямясинин мцмкцн цсулларыны юйряняряк иътимаи мцнасибятлярин мащййятини нязяря алмагла онлардан ян сямярялисини сечмялидир.

7. Щцгуг тятбигетмя фяалийятиндя бошлугларын тамамланмасы цццн Азярбайъан ганунверибйилийиндя ики щцгуги васитя (ганунун аналозийасы вә щцгугун аналозийасы) нязярдя тутулмушдур. Аналозийанын тятбигинин мцмкцнлццц иътимаи мцнасибятлярин бу вә йа диэяр сәхәсини тянзимляйян ганунверибйилик актларында тясбит едилмяли, конкрет тятбиги ися мящкямә органы тяряфиндян ясасландырылмалыдыр.

8. Азярбайъанын щцгуг системиндя ващид щцгуги терминологә-

ийанын формалашма мярщялясиндя олмасы, щцгуи информасийанын буюк щяъми иля ялагдар милли ганунверийилик цзя информасийа-ахтарыш системляринин йарадылмасы тямин олунмалыдыр ки, бу да охшар щцгуи мцбашисялярин ейни ыр щяллина йардымчы ола билар.

9. Ганунверийиликдя олан бошлугларла мцбаризядя мящкямя преседентинин тятбиги ян мцтяргги механизмлярдян биридир. Бу мянада Азярбайъанын щцгуг системиндя мящкямя преседентинин ролунун артырылмасы мягсядя уйбундур вя ашааыдакы тялябляря рийят етмяк щяртиля онун милли щцгугун мянбяйи кими танынмасы тьяклиф олунур:

- мящкямя бахышы заманы мцвафиг мцнасибятлярин норматив гайдада тязимлянмямясинин ашкарланмасы;

- мящкямя гяraryнда аналоэийа институтунун тятбигинин фактики вя щцгуи ясасларынын эюстярилмяси;

- вятяндашларын щцгуи маарифляндирилмяси цццн мящкямя гярарларынын рясми щякилдя дяръ олунмасы.

Диссертасийанын нязяри вя практик ящямиййяти ганунверийиликдяки бошлуглара даир актуал вя мцряккяб елми мясялялярин тядгиги, Азярбайъан Республикасында инсан вя вятяндаш щцгуг вя азадлыгларынын тямин едилмяси иля ялагдар ганунверийилик, иъра вя мящкямя органларынын фяалиййятиня елми дястяйин верилмяси иля мцййянляшир.

Тядгигатда ясасландырылан елми мцлащизя вя нятиъяляр ганунверийиликдяки бошлугларын эяляъякдя аращдырылмасы мягсядиля, «Дювлят вя щцгуг нязяриййяси», «Конститусийа щцгугу», «Парламент щцгугу» вя диэяр фянялярин тядриси заманы истифадя едиля билар.

Диссертасийа ишинин практик дяйяри ондан ибарятдир ки, бурада иряли сцрццмщ тьяклиф вя туюсийяляр милли ганунверийилик системинин тьякмиллящдирилмяси вя йени норматив щцгуи актларын лайищяляринин щазырланмасы заманы истифадя олуна билар.

Диссертасийа ишинин ясас нятиъяляринин апробасийасы мювзу цзя елми мягалялярин чап едилмясиндя, щямчинин Багы Дювлят Университетинин Дювлят вя щцгуг нязяриййяси вя тарихи кафедрасынын иъласларында, 10 декабр Бейнялхалг инсан щцгугларына щяр едилмищ «Глобалашма дюврцндя инсан щцгуглары вя милли щцгуг системляри» мювзусунда бейнялхалг елми-практики конفرансда (13-14 декабр 2012-ъи ил), Азярбайъан халгынын цмум-

милли лидери Ш.Ялиевин анадан олмасынын 90 ил джунмуня шяср олунмуш «Дювлят вя шцгуг гурузулуьунун актуал проблемляри» мювзусунда ХЫЫЫ Республика елми-практики конفرансда (6 май 2013-ъц ил) мцяллифин мцвафиг чыхышларында шяйата кечирилмишдир.

Мцяллифин диссертасийа ишиндя якс олунмуш бязи тьяклифляри артыг юлкя парламенти тьярфиндян мцвафиг ганунларын гябулу заманы нязря алынмыш, диэярляри ися шал-щазырда Азярбайъан Республикасы Милли Мяълисинин мцзакирясиня тьгдим олунмуш ганун лайищяляриндя юз яксини тапмышдыр.

Диссертасийанын структуру тьдгигатын мягсядляр, вязифяляри вя методолоэийасы иля шьртлянир. Диссертасийа эиришдян, он йарымфясили яшатя едян цч фясилдян, нятиъядян вя истифадя олунмуш ядьябийат сийащысындан ибарятдир.

ИШИН ЯСАС МЯЗМУНУ

Диссертасийа ишинин эириш щиссясиндя мювзунун актуаллыьы, нязяри ишлянмя дяръяси, тьдгигатын обьекти, предмети, мягсяд вя вязифяляри ачыгланьыр, мцдафийя чыхарылан ясас мцддьялар, тьдгигатын методикасы вя методолоэийасы, эмпирик базасы, елми йенилийи, диссертасийанын нязяри вя практики ящямиййяти гейд едилир, щямчинин тьдгигатын нятиъяляринин апробасийасы верилир.

Диссертасийанын **биринъи фясли** «Ганунверийиликдя бошлуглар шаггында консепсийа» адланьыр вя ики йарымфясилдян ибарятдир. Фяслин **биринъи йарымфяслиндя** ганунверийиликдяки бошлугларын мащиййятиня даир нязяри йанашмалар тьдгиг олунур. Гейд олунур ки, ганунверийиликдя бошлугларын ашкар едилмяси вя онларын сямяряли шцгуги васитялярля арадан галдырылмасы юз кюкляри иля гьдим ясрляря тьсадцф едир.

Ганунверийиликдяки бошлуглар иътимаи мцнасибьтлярин айры-айры саяцляринин ганунверийилик органы тьярфиндян билярякдян тьнзимлянмямяси щалындан фьргляндирилмялидыр. Бу заман шцгуги тьнзимлямянин шяйата кечирилмяси Конститусийа вя йа хцсуси ганун васитясиля диэяр нормайаратма органларына щяваля олунур.

Бцтювлцкдя шцгуги бошлуглара даир ики концептуал йанашма мювъуддур:

– шцгугун мянтиги гапалылыьыны нязрьдя тутан, шцгугун илащи

вя бу сябябдян дя мцкяммьял тябиятя малик олмасы мцддясына яасланан щцгуи бошлугларын олмамасы барядя нязярийя;

– щцгуи бошлугларын щяр заман мювъуд олмасы шаггында нязярийя.

Икинъи йанашма щцгуи бошлугларын мювъудлуъуну тябии бир щал кими гябул едир вя диггяти яасян бошлугларын ашкар едилмасы вя арадан галдырылмасынын конкрет щцгуи васитяляриня йюнялдир.

«Бошлуг» сюзц щягиги мянада «бош», «щеч ныйин олмамасы», мяъази анламда ися «чатышмазлыг» демякдир. Яняняви олараг «чатышмазлыг» гцсур, гейри-камиллик кими баша дцщцлцр. Бунунла ялагядар «бошлуг» сюзцнцн ясл мянасына эюря норматив щцгуи актын гябулу заманы мювъуд олмайан вя йени йаранмыш иътимаи мцнасибятлярин тязашцрц олан «норматив вакуум»у йалныз щярти олараг «ганунверитьиликдяки бошлуг» кими дйярляндирмяк дцзццн оларды. Беляликля, ганунверитьиликдя бошлугларын мейдана эялмасы иътимаи мцнасибятлярин обьектив инкишафы вя субьектив амилляр иля щяртлянир. Щямин субьектив амиллярин ашкар едилмасы яасян щцгуг тятбигетмя фяалийяти заманы баш верир. Чцнки, щцгуг тятбигетмя органы тяряфиндян конкрет фактларын вя мцнасибятлярин щцгуи гиймятляндирилмасы ганунверитьиликдяки бошлугларын ашкар едилмасы цццн ялверилишли щяраит йарадыр.

Диссертасийа ишиндя ганунверитьиликдяки бошлуглара даир елми йанашмалар нязяря алынмагла ашаъыдакы мцлаццизяляр яасландырылыр:

1) «щцгугда бошлуг» анлайышыны «ганунверитьиликдя бошлуг» анлайышындан фяргляндирмяк лазымдыр ки, бу да щям мцасир щцгуг доктринасы бахымындан, щям дя мцяййян щалларда щцгугун аналоэийасындан вя ганунун аналоэийасындан истифадяни нязардя тутан ганунверитьилийн мцддяалары бахымындан тамамиля дцзццндцр;

2) ганунверитьиликдя бошлуъун мювъуд олмасы барядя мясяля йалныз мцяййян марагларын (щяхси, иътимаи) тоггушмасы заманы мцбащисяли щалын щцгуи гиймятляндирилмасыня ещтийаъ олдуъу вахт йарана билир;

3) ганунверитьиликдяки бошлуглар мцвафиг мцбащисянин (фактын, мцнасибятин) щцгуи гиймятляндирилмасы цццн зярури олан щцгуг нормаларынын там вя йа гисмян йохлуъу иля ялагядардыр;

4) ганунверитьиликдяки бошлугларын тядгиги заманы мцвафиг

иътимаи мцнасибятлярин хцсусийятляри нязяря алынмалыдыр.

Биринъи фяслин **икинъи йарымфясли «Ганунверийиликдяки бошлугларын щцгуги тябияти»** адланыр. Бурада яввял гейд олунур ки, ганунверийиликдя бошлуглар гачылмаздыр вя бу щал щятта ян мцкяммал ганунверийилик системиндя мювъуддур. Бошлуглар йалныз ганунверийилийн тябии олагаг «кющнялмяси» иля шяртлянмир. Ганунверийиликдя бошлуглар ганунверийилик техникасына, ганунверийилийн такмилляшдирилмясиня, иътимаи мцнасибятлярин инкишафына лазыми дигтятин йетирилмямязи вя с. субъектив сяблябрядя дя иряли эялир.

Бошлугларын мювъудлуъу барядя нятиъянин щансы яасаларла ялдя олунмасындан асылы олагаг, мцяллиф тяряфиндян бошлугларын ашкар олунмасынын ашаъыдакы ики нювц фяргляндирилир:

1) ганунверийилик техникасынын такмилляшдирилмяси яасында ашкар олунан бошлуглар;

2) ганунверийиликдян кянар амилляр (игтисади тялябат, щцгуги тяфякцр, щцгуги тяърцбя вя с.) яасында ашкар олунан бошлуглар.

Бошлуглар щям мадди щцгуг саяляриндя, щям дя просессуал щцгугда мювъуддур. Щцбщясиз, просессуал ганунверийиликдяки бошлугларын арадан галдырылмасы онун даща да такмилляшдирилмяси мягсядиня хидмят едир вя мадди нормаларын сямярялийини артырыр.

Яэяр щцгуги бошлугларын обйектив сябязи гисминдя йени мцнасибятлярин йаранмасы иля ялагядар мцвафиг щцгуги эюстяришлярин олмамасы чыхыш едирся, бошлугларын субъектив сябязи кими билаваситя ганунверийилик органынын гцсурлары гейд олунмалыдыр. Бунлар ашаъыдакы щалларда мцмкцндцр:

1) эерчяклийн йанлыш ифадя олунмасы нятиъясиндя (бу заман норматив щцгуги акт тянзимлянмяси тяляб олунан мцнасибятляри вя йа мцнасибятляр групуну ящатя етмир);

2) ганунверийилик просесиндя йол верилян щцгуги-техники нюгсанлар.

Биринъи фяслин икинъи йарымфяслиндя щямчинин щцгуги бошлуглары гиймятляндириъи анлайышлардан фяргляндириян яламьтляр эюстярилир. Гейд олунур ки, гиймятляндириъи анлайышлар васитясила конкрет иътимаи мцнасибятлярин мцяййян формада щцгуги тянзимлянмяси баш верир. Щцгуги бошлуглар щалында ися щцгуги тянзимлямя саящясиндя арадан галдырылмасы зярури олан «щатышмазлыглар» мцщацидя едилир. Диссертасийа ишиндя гий-

мятляндириѣи анлайышлара нормайаратма органынын ирадысинин хцсуи ифады цсулу кими тѣриф верилир. Башга сюзля, мцяллийфин фикринѣя, гиймятляндириѣи анлайыш норматив щцгуги актын мятниндя тѣсбит едилян вѣ щцгуг тѣтбигетмѣ субъекти тѣряфиндян конкретляшдирилмѣси вѣ дягигляшдирилмѣси тѣялѣ олунан мцддяадыр. Бунунла йанашы, гейд олунур ки, милли ганунверийилик бѣзи щалларда гиймятляндириѣи анлайышларын истифадысини гадабан едир. Беѣя ки, «Норматив щцгуги актлар щаггында» Азѣрбайѣан Республикасынын Конститусийа Ганунунун 64.10-ѣу маддясинѣ мцѣвафиг олараг «вѣзифѣяли щѣхсин дискресион сѣялащийѣятляринин ѣенишляндирилмѣси цццн икимѣяналы вѣ тѣѣрцбѣдя аз ѣерини тапан терминлярдян, мѣфщумлардан (анлайышлардан) вѣ хцлѣсялярдян, гиймятляндирмѣя хѣсѣяли категорийалардан истифады едиля билмѣз».

Диссертасийа ишинин икинѣи фѣяслиндѣя **«Ганунверийиликдяки бошлугларын нѣвляри, мѣяйѣянляшдирмѣя вѣ тамамлама вѣсѣятѣяри»** арашдырылыр. Икинѣи фѣяслин ***биринѣи ѣарымфѣясли «Ганунверийиликдяки бошлугларын тѣснѣфѣаты»***на щѣср олунуб. Ганунверийиликдя бошлугларын тѣснѣфѣатынын верилмѣси щцгуги бошлугларын мащийѣятинин вѣ ѣаранма сѣябѣяринин, щѣямчинин онларын арадан галдырылмѣсы вѣ тамамланмѣсы имканларынын мѣяйѣянляшдирилмѣси бахымындан мцщцм вѣ зѣрури бир аддымдыр. Бу мѣсялянин дяриндян арашдырылмѣсы ѣалныз ганунверийилик органы цццн дейил, щѣямчинин щцгуг тѣтбигетмѣя органларынын фѣялийѣятинин сѣмярѣяли тѣяшкили бахымындан да бѣйццк ѣящѣмийѣят кѣсб едир.

Бошлугларын мѣяйѣян нѣвляря бюлцнмѣси цццн истифады олунан мѣяярлар тѣдгигатчыларын щцгуги бошлѣуун мащийѣяти щаггында тѣсявѣцрляринин мцхтѣялиф олдуѣу гѣдяр рѣнѣарѣнѣдир. Бошлугларын ѣасѣян ики сѣябѣдян мѣйдана ѣялмѣси ѣюстѣярилир:

1) ѣѣтѣмаи мцнасибѣтлярин рѣнѣарѣнѣлийи вѣ бунунла ѣяагѣдар объектив олараг ганунверийилик органы тѣряфиндян бѣтцн щалларын ѣявѣялѣдян нѣзѣря алынмѣсынын гейри-мцмкцнлѣйцц;

2) ѣѣтѣмаи мцнасибѣтлярин даим инкишафы сѣябѣбиндян ганунларын гѣбулу заманы мѣѣѣуд олмайан ѣени щалларын ѣаранмѣси.

Гейд олунур ки, ганунверийиликдяки бошлуглар ѣнѣяѣви олараг «щѣягиги» вѣ «ѣанлыш» бошлуглара бюлцнцр. Бошлуглар фѣяргляндириляркѣя башга терминлярдян дя истифады олунур: «ѣясл», «ашкар», «сцни», «хѣяйали», «тѣюрямѣя» бошлуглар. Термин мцхтѣялифлийинѣ бахмайараг, ѣюстѣярилиѣя категорийаларын мѣфщуми мѣязмуну

демяк олар ки, ейнидир. «Йанлыш» бошлугларын ясасыны ганунверийинин гцсурлары вя онун щцгуги тянзимлямяни тяляб едян иъти-маи мцнасибятляри дярк едя билмямяси тяшкил едир. Бу нюв бошлугларын мейдана чыхмасынын даща бир сябяби ганунверийинин ганунверийилик техникасынын тялябляриня рияйят етмямясидир ки, бу да айры-айры норматив мцддяалар арасында зиддийят, уйьун-сузлуг, щцгуги эюстяришлярин натамам формуля едилмясини добу-рур.

«Щягиги» бошлуг гисминдя йалныз еля щаллар гябул едилмяли-дир ки, ганунверийинин ирадясинин айдын ифадя едилмясиня, га-нунверийиликдя мцвафиг щалларын шансы цсулларла щялл едилмя-си барядя цмуми мцддяаларын мювъуд олмасына бахмайараг, кон-крет мясяляйя даир щцгуги эюстяриш норматив щцгуги актда юз ифадясини тапмасын. Беля щалларда мящкмяя аналозия институту-нун тятбиги васитясиля бошлуъу тамамламаг щцгугуна маликдир. Гейд олунан тяснифата эюря, «Йанлыш» бошлугларын мащиййяти ганунда хцсуси щаллар цццн цмуми гайдалардан йайынан хцсуси шярщлярин мювъуд олмасындан ибарятдир.

Даща сонра, диссертасийада бошлугларын ганунверийилик анла-мында вя техники анламда олмасы фяргляндирилир. Гейд олунур ки, ганунверийилик анламында бошлугларын арадан галдырылмасы га-нунверийилик органынын сялащиййятиндядир. Техники анламда бошлугларын тамамланмасы ися щцгуг тятбигетмя органынын сяла-щиййятиня дахилдир. Щяр бир щалда йаранма сябябиндя асылы олмайараг норматив щцгуги актда олан бошлуг йа сялащиййятли дювлят органы тяряфиндя арадан галдырылыр, йа да щцгуг тятби-гетмя органы ону юз эцндялик фяалиййяти заманы мцвафиг ишин щялли чярчивясиндя тамамлайыр.

Икинъи фяслин *икинъи йарымфясли «Ганунверийиликдяки бошлугларын мцяййянляшдирилмяси»*ня щяср олунуб. Ганунве-рийиликдяки бошлугларын мцяййянляшдирилмяси проблеминин щяртяряфли тядгиги онларын арадан галдырылмасы вя йа тамамлан-масы цццн сямяряли щцгуги васитялярин ишляниб щазырланмасы мягсядиня хидмят едир.

Щцгуги бошлугларын мцяййянляшдирилмясини вя сонрадан он-ларын арадан галдырылмасыны нязрядя тутан щцгуги васитяляр мцхтялифдир. Онлар тяърцбдя тятбиг олунаркян яддя едилтяък ня-тиъянин мютябярлийи нязря алынмалы, щямин нятиъя бу щалы ещ-тива едян щяр шансы нормайа зидд олмамалыдыр.

Ганунверѣиликдѣ бошлугларын мѣйѣянлѣшдирилмѣсинин вѣ тамамланмѣсынын ѣсас васитѣси гисминдѣ аналозѣйѣ цѣрѣ мѣцлѣщѣ-зѣлѣр чѣхѣш едир. Гейд олунур ки, мѣнтиги бахымдан, бошлугла-рын мѣйѣянлѣшдирилмѣси вѣ тамамланмѣсыны щѣцгуг тѣтбигетмѣ органынын ѣгли фѣялѣийѣтинин бир-бириѣлѣ гѣрылмаз шѣкилдѣ баѣлы олан мѣрщѣялѣлари гисминдѣ нѣзѣрдѣн кѣчирилмѣялидир. Бош-луѣу мѣйѣянлѣшдирян орган конкрет ишин мащѣийѣти цѣрѣ щѣлли цѣцн бѣтцн тѣдбирѣлари эюрмѣяли, бошлуѣун мѣйѣянлѣшдирилмѣ-синдѣн онун тамамланмѣсына кѣчмѣялидир.

Диссертацияй ишинин мцвафиг щиссясиндя щцгуги бошлугларын мцййянляшдирилмасы заманы истифадя олунан мянтиги цсуллар да нязрядя кечирилир. Гейд олунур ки, щцгуг нормасы мцъаряд давраныш гайдасыдыр вя щцгуг нормасынын конкрет щал цзря тятбиги цццн онун шярщи васитясила конкретляшдирилмасы зяруридир. Шярщин цсуллары (грамматик, мянтиги, систематик, тарихи-сийаси) мяъму щалында истифадя олунмагла, гцввядя олан щцгуг нормалары щаггында там тясяввцр йарадыр. Бу заман ядя олунан гянаят негaтив шяклиндя олса да, ганунверибеликдяки бошлуглары мцййянляшдирмийя имкан верир. Бея ки, грамматик шярщ заманы щцгуг нормасынын мянасынын мцййянляшдирилмасы ади мятн тящлили ясасында баш верир. Мянтиги шярщ ганунверибелинин нязрядя тутдуу, лакин сюзля ачыгланмайан, бирбаша ифадя олунмайан мянанын ашкарланмасы ясасында щйята кечирилир. Систематик шярщ мцвафиг олага щцгуг нормасынын мязмуну бу вя йа дизяр щцгуг институту, щцгуг саяси вя йа бцтцвлцкдя щцгуг системи щцдудларында айдынлашдырылыр. Шярщин тарихи-сийаси цсулу щцгуг нормасынын сийаси вя социал-игтисади мязмунунун тядгигиндя ибарят олмагла, онун гябулуну шяртляндириян сябяб вя мягсядлярин айдынлашдырылмасыны нязрядя тутур.

Диссертасийа ишиндя мцяййянялшдирилмасы вя сонрадан арадан галдырылмасы вя йа тамамланмасы бахымындан ганунвериѣиликдя-ки щцгуги бошлугларын ашаѣыдакы ики ясас нъюц фяргляндирилир:

1) норматив щцгуги актын билаваситя мятниндя олан бошлуг (норматив щцгуги актда мцвафиг щалын нязря алынмамасы, норматив щцгуги актын гябулундан сонра йени иътимаи мцнасибиятлярин мейдана чыхмасы вя с.);

2) норматив щцгуги актын тятбиги иля баълы олан бошлуг (даща йцксаяк щцгуги гцввяйя малик олан норматив щцгуги актын мцддяасынын билаваситя шяйата кечирилмяси цццн мцвафиг норматив

щцгуги актын гябул олунмамасы вя с.).

Щяр бир шалда нювцндян асылы олмайараг ганунверибеликдяки бошлуглар йа ганунверибелик органы тяряфиндян арадан галдырылыр, йа да щцгуг тятбигетмя органынын эцндялик фяалийятиндя тамамланыр.

Икинжи фяслин *цццнцц йарымфясли «Аналоэийа цзря гярарын гябулу ганунверибеликдяки бошлугларын тамамланмасынын ясас щцгуги васитяси кими»* адланыр. Бурада гейд олунур ки, аналоэийа цзря мцлашизьяляр формал мянтигя ясасланыр вя ганунверибеликдя бошлугларын тамамланмасынын яняняви васитясидир. Щазырда аналоэийа институту Азярбайџанын щцгуг системиндя норматив шыкилдя тясбит олунмушдур вя аналоэийанын хцсуси щцгуг вя цмуми щцгуг сацияриндя тятбиги мцхтялиф дяръядя мцшашидя олунур. Ганунверибеликдя бошлугларын мювџудлууу шыраитиндя аналоэийа цзря нятигядян истифадя етмякля, щцгуг тятбигетмя органы ганунчулууун тялябляриня там риайят етмяли, дягиг алгоритмя мцвафиг шырякят етмялидир.

Аналоэийа институту йалныз ганунла бирбаша вя йа долайысы иля гадаџан олунмайан шалда тятбиг едиля бияр. Беля бир гадаџа, мясялян, ганунда мцстясна олага тязимлянян щаллара аид едилян вя бу барядя ганунда хцсуси эюстяриш мювџуд олдууу щаллара шамил олуна бияр. Беля ки, ясясян, щцгуги тязимлямянин диспозитивлийиня ясасланан мцлки ганунверибеликдян фяргли олага, џинайят ганунверибелийи џинайят ганунун аналоэийа цзря тятбигини гадаџан едян императив нормалардан ибарятдир. Щямчинин, џари ганунверибелийин щцгуги мясулийят мцяййян едян эюстяришляринин аналоэийа цзря тятбигиня йол верилмир.

Аналоэийа институтунун тятбигинин ганунверибелик сявиййясиндя тясбит олунан сярт яняняви ардыџыллыџы мювџуддур. Беля ки, охшар мцнасибятляри тязимляйян норматив щцгуги актлар мювџуд олдууу шалда ганунун аналоэийасы тятбиг едилир. Ганунверибелик актларында конкрет мясялянин щялли цццн айдын щцгуги эюстяришляр олмадыџы шалда, щцгуг тятбигетмя органы буну щцгугун аналоэийасы, йяни щцгугун цмуми принципляри ясасында щяйята кечирмялидир. Щцгугун принципляри дювлят органларынын щям нормайаратма, щям дя щцгуг тятбигетмя фяалийятиндя истигамятверибели алят гисминдя чыхыш едирляр.

Икинжи фяслин *дюрдцнцц йарымфясли «Ганунверибелик техникасынын тямилляидирилмяси ганунверибеликдяки бошлугла-*

рын профилактикасынын мццм васитясидир» адланыр. Ганун-верийилик техникасы гайдаларынын позулмасы ганунларда бошлугларын, гейри-дягигликлярин, анлашылмазлыгларын йаранмасына, ганунверийилийин сямярйилийинин ашабы дцшмясиня эятириб чыхарыр.

Давраныш гайдаларыны дягиг вя айдын формуля етмяк цццн ганунверийи йцксяк пешякарлыг сывиййясиня, мцяййян баъарыг вя вярдишляря малик олмалыдыр. Бу мянада, щцгуг тятбигетмя фяа-лиййятиндя сящвлярин, анлашылмазлыгларын гаршысыны алмаг цццн щцгуги эюстяришлярин мцмкцн гядяр дягиглийи тямин олунмалыдыр. Щал-щазырда ганунверийиликдя щцгуги тяриф вя конст-руксийаларын мящдуд, гейри-мцяййян щцгуги терминологийанын ися щяддян артыг олмасы иля ялагядар ъари ганунверийилик цзря информасийа-ахтарыш системляринин йарадылмасы цццн лазыми тяшкилати-щцгуги тядбирлярин эюрцлмяси ваьибдир.

Гейд олунур ки, ганунверийилик сащясиндя эениш истифадя олу-нан, хцсусия техника, елм вя инъясянйатин мцхтялиф сащяляриндя эютцрцлян терминляря дягиг дефинисийалар верилмялидир. Мяся-лян, Азярбайъан Республикасынын Аиля Мяъяллясиндя бирмяналы анлашылма тяляб едян бошанма, никащын позулмасы, никащын гцввядян дцшмцш сайылмасы, валидейнлик щцгугундан мящрум етмя, алимент, ювладлыьа эютцрмя вя с. терминлярин тярифляринин верилмяси мягсядяуйьун оларды.

Бундан башга, мязмуну буюцк ящямиййят кясб едян щцгуги тер-мини ганунун мятниндя илк дяфя ишлядяркян формуля етмяк (мю-тяризядя, йахуд «йяни» ифадыся васитясяля) фйдалы оларды. Бу, ганунун баша дцшцлмясини, тятбигини, тяблиьини хейли асанлаш-дырыр. Бундан ялавя, ганунда истифадя едилян ян мцщм терминля-рин щямин актын, адятян, яввялиндя йерлящдирилян илк маддясин-дя верилмяси тяърцбяси диггятялайигдир. Дефинисийаларын гану-нун юзцнямяхсус сюзлцйц щяклиндя олан беля тяртибаты истифадя цццн ращатдыр вя хцсусия юз щяъминя эюря ири олан ганунларын щазырланмасы заманы тятбиг олунмалыдыр.

Диссертасийа ишинин **цццнъц фяслиндя «Ганунверийиликдя-ки бошлугларын арадан галдырылмасы вя тамамланмасы цзря фяалиййятин ясас истигамятляри»** аращдырылыр. Мцвафиг фяс-лин **«Азярбайъан Республикасы ганунларынын техники-щцгуги тякмиллящдирилмяси проблеми»** адланан **биринъи йарымфяслин-дя** юнъя гейд олунур ки, мцасир дюврдя Азярбайъан Республикасы-

нын ганунверибийиндяки бошлугларын арадан галдырылмасынын ясас истигамяти кими ьари ганунйаратма фяалийяти чярчивясиндя чатышмайн норматив щцгуги эюстяришин гябулу чыхыш едир. Ганунверибелик органы тяряфиндян беля бир щцгуги эюстяришин гябул олунмасы ики амилля шяртлянир:

1) тянзимляння иътимаи мцнасибятлярин даим инкишафда олмасы;

2) ганунда бошлуьун мювъудлуьу фактынын ашкарланмасы.

Ганунйаратманын сямярляи тяшкили цццн ганунда бошлуглар ашкар олундугда ганунверибелик органы ашаьыдакы мясяляляри мцяййяняшдирмялидир:

– щцгуги тянзимлямяйя ештиьаьын йанлыш вя йа щцягиги олмасы;

– мцвафиг щцгуг нормаларына тялябатын мювъуд сосиалигтисади шярαιтля тямин олунуб-олунмамасы;

– мцвафиг иътимаи мцнасибятляри бу вя йа диэяр дяръядя тянзимляйяйн, йяни бошлуьун мювъудлуьуну истисна едян нормаларын олуб-олмамасы;

– ганунверибийинин щямин щадися вя фактларын щцгуги тянзимлянямясиня мянфи мцнасибят ифадя едиб-етмямяси.

Гейд олунур ки, норматив щцгуги актларын щазырланмасы мярщялясиндя сялащиййятли дювлят органлары щцгугщцнас-алимлярин кюмяйиндян даща эениш формада файдалана биярляр. Бир гайда олараг, алимляр ганунверибийин айры-айры сащяляри цзя ихтисаслащырлар вя буна эюря даща мялуматлы олур, нязрядян кечирилян щцгуги щаллары даща дяриндян тящил едирляр. Бу сябядян щцгугщцнас-алимляр нормайаратманын даща сямярляи тяшкили цзя дйярли тяклифляр веря биярляр.

Мцасир дюврдя диспозитив щцгуги тянзимлямя методунун эениш йайылдыьы щцгуг сащяляриндя ганунверибеликдяки бошлугларын тамамланмасы цццн ашаьыдакы щцгуги васитялярин истифадыи да мягбул сайылыр:

– *тяряфляр арасында имзаланмыш разылащмалар*. Бу васитядян мцлки, мянзил, торпаг вя айля ганунверибийиндя ямлак мцнасибятляриня даир мясялялярин щяллиндя даща эениш истифадя олуна бияр. Мясялян, Азярбайьан Республикасы Ямяк Мяъяллясинин 7-ьи маддясинин 3-ьц щиссясиня ясаян «коллектив мцгавиялярдя, сазищлярдя, щабеля ямяк мцгавияляриндя ямяк ганунверибийиня нисбятян даща эениш ялавя ямяк, сосиал, игтисади, мадди-мяищят вя диэяр мцнасибятляри ящатя едян ямяк шярαιти нязрядя тутула би-

ляр»;

–*ишэцзар адятляр*. Лакин Азърбайъан Республикасы Мцлки Мяъаллясинин 10.2-ъи маддясиня мцвафиг олага «ганунверийилия вя йа мцгавилйя зидд олан ишэцзар адятляр тятбиг едилмир»;

–*локал норматив актлар*. Бу заман щцгуги мясяля гцввяси бир вя йа бир нечя дювлят органынын чярчивяси иля мящдудлашан норматив щцгуги акт васитясиля арадан галдырылыр.

Ганунверийиликдя бошлуг норматив щцгуги акта зярури норматив эюстяришин дахил едилмямьси, диггьтсизлик, норманын практикада тятбигинин яасаландырылмамьси вя с. сябьлярдян дя ола билир. Бунунла ялагьдар бошлугларла мцбаризянин йалныз йени норматив щцгуги актларын гьбулу иля апарылмьси, фикримизъя, биртяряфли йанашмадыр. Бурада мцвафиг дювлят органлары тяряфиндян эениш тятбиг олунан бязи щцгуги васитяляр мейдана чыхыр. Бунлардан бири дя бошлугларын норматив щцгуги актларын шярщи йолу иля тамамланмьсыдыр. Шяршин истифадьси щцгуг нормаларынын гейри-мцъийянлийи иля шьртлянир. Щцгуги шьрщ нормаларын мязмун вя мянасынын айдынлашдырылмьсьндан даща чох, мящз нормаларын тамамланмьси васитьси кими тясир баъьшлайыр.

Фьслин *икинъи йарымфьсли «Ганунверийиликдяки бошлугларын Азърбайъан Республикасы Президентинин фьрманлары иля тамамланмьси мясяляси»* адланьр. Бурада явьял гейд олунур ки, мцасир дюврдя зярури иътимаи мцнасибьтлярин норматив фьрманлар васитясиля тянзимлянемьси, йьни Азърбайъан Республикасы Президентинин нормайаратма фьалийьяти буюцк ящямийьят кьсб едир. Бу, илк нювбьдя, игтисади, социал мцнасибьтлярин сурьтли инкишафы иля шьртлянир. Щьмчинин ъари ганунйаратма ишинин щьъми буюцк олдуъундан ганунверийилик органы тяряфиндян ъьмийьятин йени тькмил ганунлара олан тьлябатынын чевик шькилдя там тьмин олунмьси лянэийир. Дцнйа юкьяляринин тьърцбьси эюстярир ки, бу заман иъра щакимийьятинин башчысы юз нормайаратма фьалийьяти васитясиля баш верьан дьйищикликляря актив тянзимляийьи мцнасибьт билдирир. Гейд олунур ки, милли ганунверийилик Азърбайъан Республикасы Президентинин иштиракь иля ганунверийиликдяки щцгуги бошлугларла мцбаризянин сьмяряли механизмини нязрьдя тутур. Бунун щцгуги ясасы кими Азърбайъан Республикасы Конститусийьанын 109-ъу маддьсинин 32-ъи бьнди чыхьш едир. Щцбщьсиз, Азърбайъан Республикасы Президентинин нормайаратма фьалийььти ганунверийилик органы тяряфиндян тянзимлянемьян мясяляляр

цзря мцмкцндцр вя бу заман йаранан проблем мцвафиг фярманлар васитясила юз щяллини тапыр.

Фяслин ***цццнц йарымфяслиндя «Ганунверитиликдяки бошлугларын тамамланмасы цзря мяцкмя органларынын фяалийяти»*** арашдырылыр. Гейд олунур ки, сон илляр мяцкмя практикасы щисс олунаѳаг дяръядя фяаллашмыш, норматив щцгути актларын шярщ иля баылы мяцкмялярин фяалийяти тямилляшдирилмишдир. Бея бир шярцитдя мяцкмя преседентинин эениш мигйасда тятбиги конституция ядлийясинин тяшкилиндян сонра хцсуси ящямийят кясб едир. Щал-щазырда Азярбайѳан Республикасы Конституция Мяцкмясинин мяѳбури характерли гярарлары щцгути тязимлямяя йени, кифайят гядяр юнямли мягамлар дахил едир. Бунунла йанашы, Авропа Инсан Щцгулары Мяцкмясинин преседент щцгугу Азярбайѳан Республикасынын щцгуг системинин айрылмаз таркиб щиссясиня чеврилир. Бу истигамятдя «Азярбайѳан Республикасында мяцкмя системинин мцасирляшдирилмасы вя «Азярбайѳан Республикасынын бязи ганунверитилик актларына дйишикликляр вя ялавяляр едилмасы шаггында» Азярбайѳан Республикасы Ганунунун тятбиг едилмасы барядя» Азярбайѳан Республикасы Президентинин 19 йанвар 2006-ѳы ил тарихли Фярманы хцсуси йер тутур. Бея ки, Фярманын 6-ѳы бяндиндя Азярбайѳан Республикасынын Али Мяцкмясиня, Азярбайѳан Республикасынын апелйасия мяцкмяляриня вя Нахчыван Мухтар Республикасынын Али Мяцкмясиня Инсан Щцгулары цзря Авропа Мяцкмясинин преседент щцгугунун юйрянилмасы ишини тяшкил етмасы вя ону мяцкмя тярцбясиндя нязря алмасы тювсийя едилмишдир. Бцтцн бунлар Азярбайѳан Республикасында мяцкмялярин нормайаратмасылащийятляринин эенишляндийини тясдигляйир.

Мцвафиг йарымфясилдя мяцкмя практикасына даир бцтцн йанашмаларын мцддяаларынын эениш тясдили апарылыр вя онларын ашаыдакы цч ясас модели фяргляндирилир:

1) мяцкмя практикасы щцгугун мянбйи гисминдя йалныз али мяцкмя органларынын рящбяр эюстяришляриндя якс олундуѳу дяръядя таныныр;

2) мяцкмя практикасы ашаы мяцкмялярин фяалийятинин нятиъялари дя дахил олмагла, там щяъмдя щцгугун мянбйи гисминдя таныныр;

3) ифадя формаларындан асылы олмайараг, мяцкмя практикасы щцгугун мянбйи кими таныныр.

Гейд олунур ки, мящкямнин нормайаратма фяалийяти барядя щцгуг елминдя щеч вахт ващид фикир олмамышдыр вя бу мясялядя щяр бир щцгугщнасын мювгейи онун щцгуг анламынын щансы типиня щтщнщк вермясиндя асылыдыр. Щяр бир щалда, ганунверийилик органынын фяалийятинин мягсядйюнщ тьклмиллящдирилмяси иля йанашы, мящкямя органларына нормайаратма фяалийяти иля баьлы даща да эениш имканларын верилмяси дюрцн тялябляриня уйьундур вя мящкямя щакимийятинин мцасир ъямиййятдя ролунун артмасына хидмят едир.

Нящайт, щцщщщ фяслин **дюрдцнщц йарымфяслиндя «Ганунверийиликдяки бошлугларын щцгуг тятбигетмя фяалийятиндя тамамланмасынын щцдудлары»** аращдырылыр. Щцгуги тянзимлямя заманы йаранмыш бошлугларын ащкарланмасынын ясас «сынаг мейданы» щцгуги практикадыр. Бу просесдя мцбащисяли щалын буна даир щцгуг нормаларында конкрет эюстяришин олмадыьы бир щяраитдя щялл олунмасы зяруряти кифайят гядяр тез-тез мейдана чыхыр. Артыг йухарыда гейд едилдийи кими, ганунверийиликдя бошлугларын тамамланмасынын ясас щцгуги васитяси аналоэийа институтунун эениш тятбигидир. Лакин щцгуги бошлугларын тамамланмасы барядя мялум мцлащизяляри нязря алараг, бу эщн щцгуги бошлугларын тьрьцбдя тамамланмасынын ян проблемли мясяляляриндя бири щцгуг тятбигетмя просесиндя, о ъщмлядя ганунун аналоэийасынын вя щцгугун аналоэийасынын тятбигиндя йол верилян щцдудларын ъидди мейарларла мцййянлящдирилмясидир.

Гейд олунур ки, щцгуг тятбигетмя органынын щцгуги бошлугларын тамамланмасы просесиндя гябул етдийи гярар бцтйовщкля конкрет щалын щяллиня йюнямлядир. Мцяллифин фикринья, щцгугун аналоэийасынын мцвафиг орган тьряфиндя тятбиги заманы щцгугун принципляри хцеуси рола маликдир. Онлар иьтимаи мцнасибятлярин билаваситя тянзимляйиьиси олараг щцгуги бошлугларла мцбаризядя конкрет щцгуги база гисминдя чыхыш едирляр. Щцгуг тятбигетмя органы юз фяалийятиндя тькья норматив щцгуги актлары тятбиг етмир. Онун щцгуги фяалийятинин тьмялиндя щям дя щцгугун принципляри вя яхлаги ясаслар дайаныр.

Ишин **нятиья** щиссясиндя мцвафиг проблем цзря бир сыра мцщщм тьдбирлярин щййата кечирилмяси тьвсийя олунур.

Диссертасийа тьдгигатынын ясас мцддяалары мцяллиф тьряфиндя дярь етдирилмиш ащаьыдакы елми ищлярдя юз як-

сини тапмышдыр:

1. Ёабрайылов Р.К. Ганунверийиликдя бошлугларын щцгуги тябия-ти // Багы Университетинин хябярляри. Сосиал-сийаси елмляр серийасы, 2010, №1, с. 30-41.
2. Ёабрайылов Р.К. Ганунверийиликдя бошлуглара даир нязяри йа-нашмалар // Багы Университетинин хябярляри. Сосиал-сийаси елмляр серийасы, 2010, №4, с. 58-69.
3. Ёабрайылов Р.К. Щцгугун аналоэийасы ганунверийиликдя бош-лугларын тамамланмасынын ясас васитяси кими // АМЕА-нын Фялсәфя, Сосиолоэийа вя Щцгуг Институту, Елми ясярляр, 2012, № 2, сящ. 196-201.
4. Джебрайлов Р.К. Проблема технико-правового совершенствова-ния законов Азербайджанской Республики // Право и государство, 2012, №8, с.74-78.
5. Ёабрайылов Р.К. Ганунверийиликдяки бошлугларын мцяййян-ляшдирилмяси / 10 декабр Бейнялхалг инсан щцгугларына щяср едилмиш «Глобаллашма дюврцндя инсан щцгуглары вя милли щцгуг системляри» мювзусунда бейнялхалг елми-практики кон-франсын (13-14 декабр 2012-ъи ил) материаллары. Багы: Багы Университетинин няшрийаты, 2013, с. 39-41.
6. Ёабрайылов Р.К. Ганунверийилик техникасынын ганунверийи-ликдяки бошлугларын профилактикасында ролу // Няглийят щцгугу. Елми-нязяри, тяърцби журнал, 2013, №3, с. 89-98.
7. Ёабрайылов Р.К. Ганунверийиликдяки бошлугларын тамамланма-сы цзря мящкмя органларынын фяалийяти // Мящкмя експер-тизасы, криминалистика вя криминолоэийанын актуал мясяляля-ри, 2013, №58, с. 109-113.
8. Ёабрайылов Р.К. Ганунверийиликдяки бошлугларын тяснифатына даир / Азярбайъан халгынын цмуммилли лидери Щ.Ялийевин анадан олмасынын 90 илдюнцмця щяср олунмуш «Дювлят вя щцгуг гуруулуьунун актуал проблемляри» мювзусунда ХЫЫЫ Республика елми-практики конфрансын (6 май 2013-ъц ил) мате-риаллары (*чапдадыр*).
9. Ёабрайылов Р.К. Автохулиганлыьын криминаллашдырылмасы-нын нязяри вя тяърцби проблемляри. Багы: «Сиднал ЧЕ» няш-рийаты, 2013, 156 с.

**ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

Резюме

Диссертация является первым монографическим исследованием, специально посвященным рассмотрению пробелов в законодательстве Азербайджанской Республики и проблемам их преодоления.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, ее новизна, определяются цели и задачи диссертационной работы, а также основные положения, выносимые на защиту.

В первой главе диссертации – «Концепция пробелов в законодательстве» - рассмотрены основные концептуальные подходы относительно сущности пробела в законодательстве. В соответствии с авторским подходом, пробелы в законодательстве обусловлены поступательным развитием общественных отношений, а также недостатками законодательной техники, которые следует отграничить от тех случаев, когда законодатель осознанно не включает определенные отношения в сферу правового воздействия.

Во второй главе диссертации – «Виды пробелов в законодательстве, средства установления и восполнения» - дан подробный анализ видов пробелов в законодательстве. Утверждается, что классификация пробелов в законодательстве представляет собой важную и необходимую стадию в изучении сущности и причин возникновения указанных пробелов, а также возможностей их преодоления и предупреждения.

Третья глава диссертации – «Основные направления деятельности по устранению и восполнению пробелов в законодательстве» - посвящена путям повышения технико-правовых составляющих нормативно-правовых актов. Отмечается, что роль законодателя в предупреждении и устранении пробелов в законодательстве является ведущей.

В заключении диссертации дан ряд рекомендаций по устранению пробелов в законодательстве, некоторые из которых приняты, а другие находятся на стадии рассмотрения в парламенте.

**GAPS IN THE LEGISLATION OF THE AZERBAIJAN REPUBLIC
AND THE PROBLEMS OF OVERCOMING THEM**

Summary

The dissertation is the first monographic research specifically dedicated to the consideration of the legal gaps in the legislation of the Azerbaijan Republic and the problems of overcoming them.

In the introduction it is justified the urgency the research topic, its novelty, identified the goals and objectives of the thesis, and the main points for the defense.

In the first chapter of the dissertation – «The concept of gaps in the legislation» – the main conceptual approaches to the essence of a gap in the legislation. In accordance with the author's approach, the gaps in legislation are depends on progressive development of social relations, as well as on shortcomings of legislative technique and they should be distinguished from cases where the legislator deliberately did not include certain relations in the sphere of legal action.

In the second chapter of the dissertation – «Types of gaps in legislation, means of establishing and filling in» – was given a detailed analysis of types of gaps in the law. It is asserted that the classification of gaps in the legislation is an important and necessary step in the research of the nature and reasons causing these gaps as well as the ways to overcome and prevent them.

The third chapter of the dissertation – «The main activities of overcoming and fill in the gaps in the legislation» – dedicated to the ways of improvement the technical and legal components of the regulations. It is noted that the role of the legislator in the prevention and elimination of gaps in the legislation is the leading.

In conclusion of the dissertation it is given a number of recommendations for elimination the gaps in the legislation, some of which have been adopted, and others are still under consideration of the Parliament of the Republic.

Çapa imzalanmışdır: 22.01.2014
Format 60x84 1/16. Tiraj 100.

«Bakı Universiteti» nəşriyyatı
AZ-1148, Bakı, Z. Xəlilov küçəsi, 23

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
БАКИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

На правах рукописи

РАФАЭЛЬ КАМИЛЬ оглы ДЖАБРАИЛОВ

**ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

Специальность: 5606.01 – Теория и история государства
и права; история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
доктора философии по праву

БАКУ – 2014